

## ЗАТВЕРДЖУЮ

в.о. президента державного некомерційного підприємства “Державний університет “Київський авіаційний інститут”



Ксенія СЕМЕНОВА

«28» червня 2025 року

## ВИСНОВОК

Державного некомерційного підприємства “Державний університет “Київський авіаційний інститут” (далі – КАІ) про наукову новизну, теоретичне та практичне значення результатів дисертації Бехтер Лілії Валеріївни на тему «Адміністративно-правові засади діяльності органів публічної влади на регіональному рівні у взаємодії з міжнародними благодійними організаціями щодо реалізації міжнародних проєктів», поданої на здобуття ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право»

### Витяг

із протоколу № 14 розширеного засідання  
кафедри конституційного і адміністративного права КАІ  
від 16 червня 2025 року

#### **Присутні на засіданні науково-педагогічні працівники кафедри конституційного і адміністративного права КАІ:**

Головуючий на засіданні – професор кафедри, д.ю.н, професор Кунев Ю.Д.  
Головко К.В., д.ю.н., професор, професор кафедри;  
Легенький М.І., д.ю.н., професор, професор кафедри;  
Сопілко І.М. д.ю.н., професор, професор кафедри;  
Рябченко О.П. д.ю.н., професор, професор кафедри;  
Шапенко Л.О., к.ю.н., доцент, зав.кафедри;  
Устинова І.П., к.ю.н., доцент, професор кафедри;  
Чулінда Л.І., к.ю.н., доцент, доцент кафедри;  
Попов Р.В. к.ю.н., доцент кафедри;  
Богатюк І.Г. ст. викладач кафедри;

#### **Присутні на засіданні науково-педагогічні працівники інших кафедр КАІ:**

Вишновецька С.В., д.ю.н., професор, завідувач кафедри цивільного права і процесу КАІ;  
Лихова С.Я., д.ю.н., професор, професор кафедри кримінального права і процесу КАІ;  
Нецька Л.С., к.ю.н., доцент, завідувач кафедри господарського, космічного та повітряного права КАІ;

Дибань М.П., к.ю.н., доцент кафедри цивільного права і процесу;  
Головко С.Г., к.і.н., доцент кафедри теорії та історії держави і права;

**Присутні на засіданні науково-педагогічні працівники з інших навчальних закладів:**

Рябченко О.П., д.ю.н., професор, професор кафедри фінансового та податкового права Державного податкового університету;

Серед присутніх 8 докторів юридичних наук і 6 кандидатів юридичних наук 1 доктора філософії в галузі права, 1 кандидат історичних наук, 1 без наукового ступеня.

**Порядок денний:**

Обговорення дисертаційного дослідження аспіранта кафедри конституційного і адміністративного права КАІ Бехтер Лілії Валеріївни на тему «Адміністративно-правові засади діяльності органів публічної влади на регіональному рівні у взаємодії з міжнародними благодійними організаціями щодо реалізації міжнародних проєктів», поданої на здобуття ступеня доктора філософії з галузі знань 08 «Право» за спеціальністю 081 «Право».

Науковий керівник – д.ю.н., професор, професор кафедри фінансового та податкового права Державного податкового університету Рябченко Олена Петрівна.

Дисертація виконувалась на кафедрі конституційного і адміністративного права Факультету права та міжнародних відносин КАІ. Тема дисертації затверджена на засіданні Вченої ради Юридичного факультету НАУ (протокол №5 від 8 червня 2023 року).

**Виступили:**

Здобувач Бехтер Лілія Валеріївна представила тези за основними положеннями дисертації «Адміністративно-правові засади діяльності органів публічної влади на регіональному рівні у взаємодії з міжнародними благодійними організаціями щодо реалізації міжнародних проєктів», поданої на здобуття ступеня доктора філософії з галузі знань 08 «Право» за спеціальністю 081 «Право».

Доповідач обґрунтувала актуальність поданої теми, визначила мету, завдання, методу, охарактеризувала об'єкт та предмет дисертації, виклала основні наукові положення та висновки, що виносяться на захист, вказала науково-практичну значущість роботи, зазначила про впровадження результатів дослідження.

Автором зазначено, що проведений аналіз існуючого на сьогодні змісту правовідносин щодо взаємодії органів публічної влади з міжнародними благодійними організаціями на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів дав змогу дійти наступних висновків:

1. Обґрунтовано на основі аналізу досвіду зарубіжних країн із нормативного регулювання діяльності благодійних організацій, їх взаємодії із органами публічної та місцевої влади положення про те, що функціонування благодійних організацій, як правило, переслідує публічно корисну мету, що є базисом для звільнення їх від оподаткування; благодійні організації мають бути

відкритими для широкого загалу, широко вживати заходів про розміщення інформаційних повідомлень про їх діяльність та відповідні здобуті результати; є необхідним розширення сфер благодійної діяльності, попередньо виключивши ті, що належать до безпосереднього відання та забезпечення органів публічної влади; необхідним є функціонування окремого органу державної влади із відповідними територіальними управліннями, що компетенційно має вирішувати задачі із забезпечення ефективності здійснення благодійництва.

2. Зроблено висновок, що методи взаємодії міжнародних благодійних організацій та органів публічної влади в контексті реалізації міжнародних проєктів на регіональному рівні слід розуміти як сукупність підходів, способів аналізу, а також використання правових, організаційних і комунікаційних інструментів, що впливають на суспільну свідомість, поведінку громадян та динаміку соціальних процесів, що забезпечують ефективну координацію між суб'єктами взаємодії.

### 3. Уперше:

- комплексно з використанням сучасних методів пізнання та з урахуванням новітніх досягнень науки адміністративного права розкрито сутність і зміст адміністративно-правових засад взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів в Україні, визначено актуальні проблеми вдосконалення адміністративно-правового регулювання та організації такої взаємодії;

- обґрунтовано авторський підхід до встановлення ознак взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні, як: нормативно-правова регламентація; цілеспрямованість; інституційна багаторівневність та «інституційна ієрархія»; функціональна спрямованість щодо реалізації міжнародних проєктів; публічно-правовий характер взаємодії; гнучкість та адаптивність; адміністративно-процедурна взаємодія; контроль та звітність, взаємна відповідальність;

- обґрунтовано, що принципами взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів є: принцип нормативної визначеності, який за сутністю відповідає принципу законності; принцип партнерства та координації; принцип прозорості та підзвітності; принцип локалізації допомоги; принцип довгострокової сталості; принцип оперативності та гнучкості;

- доведено необхідність внесення змін до Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації», до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а також доцільність створення окремого органу публічної влади у сфері благодійництва із відповідними територіальними управліннями - Державної агенції із благодійництва, волонтерства та неурядової діяльності;

### 4. Удосконалено:

- підходи до визначення системи адміністративно-правових відносин за участі міжнародних благодійних організацій та органів публічної влади в процесі взаємодії на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів, як системи відносини щодо: державної реєстрації їх діяльності, їх звітності,

припинення діяльності, внутрішньоорганізаційної діяльності, акредитації представництв, філій міжнародних благодійних організацій, державного контролю за діяльністю міжнародних благодійних організацій з боку органів публічної влади, адміністративної та дисциплінарної відповідальності міжнародних благодійних організацій та посадових осіб органів публічної влади тощо;

- підходи до класифікації методів взаємодії міжнародних благодійних організацій та органів публічної влади на регіональному рівні, що умовно поділено на внутрішні, які охоплюють обмін інформацією, ідеями та досвідом між самими організаціями, та зовнішні – спрямовані на організацію співпраці між міжнародних благодійних організацій та органами влади у сфері планування й реалізації проєктів;

#### 5. Набули подальшого розвитку:

- визначення основних напрямів взаємодії міжнародних благодійних організацій та органів публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів, якими є: нормативно-правовий; організаційний; економічний; інформаційний; соціально-мотиваційний.

- положення про функції взаємодії міжнародних благодійних організацій та органів публічної влади як суб'єктів взаємодії на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів, як-то: підвищення обізнаності, гуманітарна місія (допомога), адвокація, встановлення фактів, безпекова складова, дослідження та аналіз, моніторинг, а також надання послуг.

Після закінчення виступу Бехтер Л.В. присутніми на захисті фахівцями були поставлені наступні запитання:

#### **Запитання до здобувача:**

1. **Легенький М.І.**, д.ю.н., професор, професор кафедри конституційного і адміністративного права.

**Запитання:** Наскільки ефективним є сучасний стан взаємодії міжнародних благодійних організацій із органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів?

**Відповідь:** Дякую за запитання. Сучасний стан взаємодії міжнародних благодійних організацій із органами публічної влади на регіональному рівні є загалом ефективним, але потребує подальшого вдосконалення. Такі організації відіграють важливу роль у реалізації гуманітарних місій, підвищенні обізнаності населення та наданні соціальних послуг, особливо в умовах кризових ситуацій. Водночас існує потреба в уніфікації процедур співпраці, чіткому розподілі повноважень і закріпленні відповідних функцій у законодавстві. Посилення координації та прозорості взаємодії сприятиме більш ефективному впровадженню міжнародних проєктів на місцевому рівні.

2. **Чулінда Л.І.**, к.ю.н., доцент, доцент кафедри конституційного і адміністративного права.

**Запитання:** Які першочергові організаційні заходи можуть підвищити якість взаємодії між міжнародними благодійними організаціями із органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів

**Відповідь:** Дякую за запитання. Першочерговими організаційними заходами є створення спільних координаційних платформ або робочих груп, які

забезпечують регулярний обмін інформацією та узгодження дій. Важливо також розробити чіткі протоколи взаємодії, що регламентують розподіл відповідальності, строки реалізації та механізми моніторингу. Проведення спільних навчань і тренінгів для представників обох сторін сприятиме кращому розумінню цілей і процедур. Нарешті, впровадження цифрових інструментів для управління проектами дозволить підвищити прозорість і ефективність співпраці.

**3. Шапенко Л.О.** к.ю.н., доцент, завідувач кафедри конституційного і адміністративного права.

**Запитання:** Які можна виділити корупційні ризики, які гальмують процедури взаємодії міжнародних благодійних організацій із органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проектів?

**Відповідь:** Дякую за запитання. Серед основних корупційних ризиків, що ускладнюють взаємодію міжнародних благодійних організацій із органами публічної влади на регіональному рівні, можна виділити непрозорість процедур розподілу ресурсів та гуманітарної допомоги, зловживання службовим становищем і конфлікт інтересів. Часто трапляються випадки затягування погоджень або вимоги неформальних платежів за прискорення процесів. Відсутність чітких механізмів контролю та підзвітності також створює сприятливе середовище для корупційних проявів. Подолання цих ризиків потребує впровадження електронних систем обліку, відкритих реєстрів і незалежного моніторингу.

**4. Нецька Л.С.,** к.ю.н., доцент, завідувач кафедри господарського, космічного та повітряного права

**Запитання:** Серед принципів взаємодії міжнародних благодійних організацій із органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проектів виділено юридичну визначеність. Оцініть, будь ласка, сучасний стан врегулювання відносин щодо взаємодії. Які мають бути прийняті нормативно-правові акти у першу чергу для вдосконалення стану юридичної визначеності?

**Відповідь:** Дякую за запитання. Стан юридичної визначеності у взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні залишається фрагментарним і недостатньо врегульованим. Відсутність єдиного нормативного акту, який би чітко регламентував механізми співпраці, створює правову невизначеність і ускладнює реалізацію міжнародних проектів. У першу чергу доцільно ухвалити спеціальний закон або підзаконний акт, яким має бути визначено правовий статус таких організацій, порядок їх акредитації, координації дій та розподілу відповідальності. Також важливо внести зміни до Бюджетного та Податкового кодексів України щодо прозорого фінансування та звітності у межах міжнародної допомоги.

**5. Устинова І.П.,** к.ю.н., доцент, професор кафедри конституційного і адміністративного права КАІ

**Запитання:** Чи є підстави зазначати про наявність конкуруючої юрисдикції різних органів регіонального управління, яка негативно впливає на стан взаємодії із ними міжнародних благодійних організацій?

**Відповідь:** Дякую за запитання. Так, конкуруюча юрисдикція між різними органами регіонального управління дійсно може ускладнювати взаємодію з

міжнародними благодійними організаціями. Її наявність виявляється у дублюванні повноважень, прийнятті суперечливих рішень, затягуванні процедур погодження проєктів. Відсутність чітко визначеного координуючого органу створює правову невизначеність і знижує ефективність реалізації міжнародної допомоги. Для подолання цієї проблеми необхідно законодавчо закріпити розмежування компетенцій та створити єдиний центр координації на регіональному рівні.

Після відповідей на запитання виступили:

**Науковий керівник** – д.ю.н., професор, професор кафедри фінансового та податкового права Державного податкового університету Рябченко Олена Петрівна.

**Рябченко О.П.:** Благодійні організації як складова громадянського суспільства є невід'ємною частиною механізму, який забезпечує функціонування демократичних інституцій та стабільності політичної та соціально-економічної системи будь-якої країни, роблячи внесок до розвитку надійної та збалансованої публічної політики. Успішну співпрацю між органами публічної влади та благодійними організаціями стимулює створення сприятливих умов для розвитку громадянського суспільства. Однією з основних рис сучасної держави, що працює на благо своїх громадян, є тісна взаємодія та партнерство між органами публічної влади і громадянським суспільством, включно з благодійними організаціями, у процесах формування, впровадження та оцінювання публічної політики, спрямованої на задоволення суспільних інтересів.

Дисертація характеризується системним підходом до предмету та об'єкту дослідження. Робота складається із анотації, вступу, трьох розділів, які об'єднують сім підрозділів, висновків, списку використаних джерел та додатків.

Структура повністю відповідає цілям і завданням дослідження, дозволяє послідовно розглянути всі проблеми, визначені автором. Обґрунтованість положень, сформульованих у дисертації, підтверджується критичним аналізом наявних літературних джерел, вітчизняного та міжнародного законодавства, статистичних матеріалів та міжнародної практики.

Мета дисертаційного дослідження полягає у розкритті сутності і змісту адміністративно-правових засад взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів в Україні, визначенні актуальних проблем вдосконалення правового регулювання та організації такої взаємодії.

Структура дисертації дозволила автору повною мірою охопити предмет дослідження. Справляє позитивне враження обсяг джерельної бази роботи, що свідчить про системне і повне опрацювання проблеми та високий рівень наукової підготовки автора.

Дисертанткою:

- здійснено систематизацію наукових поглядів щодо сутності взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади щодо реалізації міжнародних проєктів;

- обґрунтовано поняття та ознаки взаємодії міжнародних благодійних

організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів;

- визначено мету та сформульовано принципи взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів;

- здійснено юридичну характеристику міжнародних благодійних організацій та органів публічної влади як суб'єктів взаємодії на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів;

- встановлено функції та напрямки взаємодії на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів, розкриття їх змісту;

- обґрунтовано форми та встановлено особливості методів взаємодії на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів;

- сформовано пропозиції щодо імплементації міжнародних стандартів взаємодії щодо реалізації міжнародних проєктів у законодавство України;

- визначено проблеми організації взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів та напрями забезпечення ефективності їх вирішення.

Основні положення та результати дисертаційного дослідження викладено у 7 працях, зокрема: у 4 статтях, опублікованих у наукових фахових виданнях категорії Б, 3 тезах на міжнародних науково-практичних конференціях. Зазначені публікації повною мірою висвітлюють основні наукові положення дисертаційного дослідження.

Дисертація є самостійно написаною кваліфікаційною науковою працею із науково-обґрунтованими висновками та рекомендаціями, які виставлені автором для публічного захисту. Використання чинних думок та ідей, результатів дослідження інших авторів мають посилання на відповідні джерела.

Загальний аналіз роботи свідчить про самостійність і цілісність проведеного дослідження, його актуальність і науковий рівень, теоретичне й практичне значення. Наукові положення, висновки та рекомендації, сформульовані в роботі, достатньо повно викладені в опублікованих здобувачем наукових публікаціях.

Дисертантка успішно виконала індивідуальний план наукової роботи та індивідуальний навчальний план. Підготовлена дисертація готова до захисту. У роботі опрацьовано досить багато різноманітного матеріалу, дуже багато наукових праць – іншомовні видання, які дозволили узагальнити досить широкий світовий досвід.

У процесі виконання роботи дисертантка показала необхідну кваліфікацію для самостійного вирішення поставлених наукових задач, постійно працює над підвищенням свого освітнього і професійного рівня. Вміє проводити наукові дослідження, бере участь у науково-дослідних роботах, має наукові публікації та доповіді у наукових конференціях.

Дисертанткою надано повну інформацію про результати наукової діяльності і використані методи дослідження, що дає змогу зробити висновок про дотримання вимог академічної доброчесності.

Дисертаційна робота є завершеною науковою працею, яка націлена на вирішення актуальної наукової задачі, відповідає спеціальності 081 «Право», а її автор Бехтер Лілія Валеріївна заслуговує присудження наукового ступеня

доктора філософії на підставі Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії, який затверджено Постановою Кабінету Міністрів України № 44 від 12.01.2022.

Науковий керівник запропонував затвердити позитивний висновок про наукову новизну, теоретичне та практичне значення результатів зазначеної дисертації та рекомендувати її до захисту на здобуття ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право».

**Рецензент** дисертаційної роботи, яка наголосила на позитивних аспектах дослідження та висловили свої побажання та зауваження:

**Шапенко Л.О.**, к.ю.н., доцент, завідувач кафедри конституційного і адміністративного права КАІ:

Зазначила, що робота є актуальним дослідженням. Обґрунтовано ознаки взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні, як: нормативно-правова регламентація; цілеспрямованість; інституційна багаторівневність та «інституційна ієрархія»; функціональна спрямованість щодо реалізації міжнародних проєктів; публічно-правовий характер взаємодії; гнучкість та адаптивність; адміністративно-процедурна взаємодія; контроль та звітність, взаємна відповідальність.

Доведено, що принципами взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів є: принцип нормативної визначеності, який за сутністю відповідає принципу законності; принцип партнерства та координації; принцип прозорості та підзвітності; принцип локалізації допомоги; принцип довгострокової сталості; принцип оперативності та гнучкості.

Публікації аспірантки ґрунтовно підготовлені, у належній кількості, опубліковані у виданнях групи Б. Результати дослідження апробовані на наукових конференціях. Запропоновано зміни до чинної нормативної бази.

Відтак, робота відповідає вимогам для спеціальності 081 «Право», у тому числі за рахунок методів наукового аналізу, що знайшли абсолютно чітке впровадження і застосування.

Загалом дисертаційна робота є завершеною та такою, що відповідає вимогам Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 року № 44.

**В обговоренні** дисертаційного дослідження взяли участь:

**Сопілко І.М.** д.ю.н., професор, професор кафедри конституційного і адміністративного права КАІ.:

Наукове дослідження охоплює широкий спектр проблем, пов'язаних із вдосконаленням взаємодії органів публічної влади та міжнародних благодійних організацій на регіональному рівні, охоплює значні напрацювання інших дослідників, характеризується глибиною і комплексністю. Автором переконливо обґрунтовано наукові положення та пропозиції щодо внесення змін до чинного



законодавства. Зазначені наукові та законодавчі новели повно викладені у дисертації. Робота є логічною, матеріал теоретично та нормативно обґрунтований, поставлені завдання є чіткими та аргументованими. Основні положення дисертації були оприлюднені у наукових статтях та тезах виступів на науково-практичних конференціях у належній для апробації кількості.

Отримані дисертантом результати мають наукову новизну, важливе теоретичне та практичне значення, а дисертаційна робота заслуговує на позитивну оцінку.

**Кунєв Ю.Д.**, д.ю.н., професор, професор кафедри конституційного і адміністративного права КАІ.:

Слід звернути увагу, що подане дисертаційне дослідження виконане на актуальну тему, містить наукову новизну, положення якої чітко викладені та обґрунтовані. Мета, об'єкт і предмет дослідження визначені вірно відповідно до теми. В цілому висновки по роботі відповідають поставленим завданням. Доповідь дисертанта та власне дослідження свідчать про його належний рівень як науковця. Відзначаю активність дисертанта, що підтверджується тезами доповідей на конференціях. Підтримую дисертаційне дослідження та зазначаю, що автор заслуговує на присудження ступеня доктора філософії.

## **ВИСНОВОК**

**про наукову новизну, теоретичне та практичне значення результатів дисертації Бехтер Лілії Валеріївни на тему «Адміністративно-правові засади діяльності органів публічної влади на регіональному рівні у взаємодії з міжнародними благодійними організаціями щодо реалізації міжнародних проєктів», поданої на здобуття ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право»**

**1.Актуальність теми дослідження та її зв'язок із планами науково-дослідних робіт.** Благодійні організації як складова громадянського суспільства є невід'ємною частиною механізму, який забезпечує функціонування демократичних інституцій та стабільності політичної та соціально-економічної системи будь-якої країни, роблячи внесок до розвитку надійної та збалансованої публічної політики. Успішну співпрацю між органами публічної влади та благодійними організаціями стимулює створення сприятливих умов для розвитку громадянського суспільства. Однією з основних рис сучасної Держави, що працює на благо своїх громадян, є тісна взаємодія та партнерство між органами публічної влади і громадянським суспільством, включно з благодійними організаціями, у процесах формування, впровадження та оцінювання публічної політики, спрямованої на задоволення суспільних інтересів.

Особливу роль і значення у забезпеченні життєдіяльності населення, особливо його незахищених верств та категорій населення, які потребують захисту, посідають благодійні організації під час воєнної агресії росії в Україні. Активна діяльність благодійних організацій спільно із волонтерським рухом дозволила врятувати життя, підтримати людей у цей надзвичайно складний для України час.

У період до повномасштабного вторгнення було здійснено комплексний

аналіз ролі та функцій організацій громадянського суспільства в європейських країнах, зокрема в Україні. Уряди переосмислили свої взаємини з різними інститутами громадянського суспільства, включаючи благодійні організації, прагнучи забезпечити більш активну участь громадськості у процесах ухвалення рішень і вдосконалити публічну політику в галузі надання соціальних послуг, а також у сферах, таких як боротьба з безробіттям та поліпшення якості освіти. Разом із тим, слід враховувати наявність можливості використання діяльності благодійних організацій як прикриття для досягнення корисних цілей, відмінних від закріплених для даної діяльності у законодавстві. Мова йде про ухилення від сплати податків, реалізацію фінансово-економічних схем з використанням пільгових умов, передбачених для діяльності благодійних організацій, вчинення корисливих злочинів. Вказане підтверджує правозастосовна практика правоохоронних та митних органів щодо перевезення товарів, які надходили в Україну як благодійна допомога протягом березня-травня 2022 року, проте використовувалась у подальшому не за призначенням, а як товар.

З метою досягнення зазначених цілей, тобто забезпечення Державою, з одного боку, усіх необхідних умов для нормальної діяльності благодійних організацій, а з іншого – проведення змістовної, чіткої та дієвої контрольно-наглядової політики за їх роботою, необхідно забезпечити якісне нормативно-правове підґрунтя, при чому особливе значення набувають адміністративно-правові принципи і норми, через які мають бути встановлені конкретні та зрозумілі механізми взаємовідносин благодійних організацій, в тому числі – міжнародних, із державною владою та органами самоврядування. Це необхідно для того, щоб з одного боку гарантувати захищеність міжнародних благодійних організацій від зловживань і безпідставного втручання у їх роботу з боку представників органів публічної влади, а з іншого – щоб забезпечити належний рівень прозорості та законності у їх діяльності.

Визначення сутності та особливостей адміністративно-правових засад взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів в Україні ще не дістало належного теоретико-правового опрацювання. Дослідження виділеної предметної спрямованості спирається на наукові роботи з теорії держави і права, адміністративного права і процесу таких учених-правознавців як Вахович І.М., Виговський Д.С., Єрмак О.О., Калюжний Р.А., Кожевникова В.О., Коротков Д.С., Кондратенко О.В., Кожушко О.О., Мірошниченко А.І., Позняковська Н.М., Смолич Д.В. та ін. Разом з тим, у вітчизняній адміністративно-правовій літературі виділена проблема взагалі не була піддана науковому аналізу, необхідність якого набуває особливого значення в період воєнного стану і безпосередньо пов'язана із нагальною необхідністю вирішення соціально чутливих питань.

Врахування організуючого, упорядковуючого потенціалу науки адміністративного права створює умови належної наукової розвідки проблеми сутності взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів в Україні та пошуку оптимальних за існуючих умов шляхів її вдосконалення, що і визначає актуальність теми дисертаційного дослідження.

Проте, наразі бракує комплексних досліджень щодо проблематики правового регулювання, яке регулює взаємодію органів публічної влади та

міжнародних благодійних організацій, що і обумовило вибір теми.

## **2. Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами, грантами.**

Дисертацію виконано в межах планової теми науково-дослідної роботи кафедри конституційного і адміністративного права Факультету права та міжнародних відносин КАІ при виконанні держбюджетної теми «Людиноцентричність публічного права України» (02.01.2023-31.12.2025 рр. №53 2022/13.01.02).

Тема дисертації відповідає освітньо-науковій програмі «Право» за спеціальністю 081 «Право» 08 «Право» в КАІ (зокрема, ОК 1.3.1. та ОК 1.3.2., ОК 1.3.3. та ОК 1.3.4.).

Внесок здобувача полягає у виявленні адміністративно-правових засад діяльності органів публічної влади на регіональному рівні у взаємодії з міжнародними благодійними організаціями щодо реалізації міжнародних проєктів.

**3. Мета і завдання дослідження.** Мета дисертаційного дослідження полягає у розкритті сутності і змісту адміністративно-правових засад взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів в Україні, визначенні актуальних проблем вдосконалення правового регулювання та організації такої взаємодії.

Сформульована мета дослідження обумовила необхідність вирішення наступних завдань:

- здійснити систематизацію наукових поглядів щодо сутності взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади у контексті реалізації міжнародних проєктів;

- обґрунтувати поняття взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів та виокремити її основні ознаки у контексті реалізації міжнародних проєктів;

- сформулювати мету та визначити принципи взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні у контексті реалізації міжнародних проєктів;

- надати юридичну характеристику міжнародним благодійним організаціям та органам публічної влади як суб'єктам взаємодії на регіональному рівні у процесі реалізації міжнародних проєктів;

- розкрити сутність, основні функції та стратегічні напрями взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади у контексті реалізації міжнародних проєктів на регіональному рівні;

- обґрунтувати форми взаємодії та визначити специфічні особливості методів співпраці між міжнародними благодійними організаціями та органами публічної влади на регіональному рівні у процесі реалізації міжнародних проєктів;

- сформулювати пропозиції щодо імплементації міжнародних стандартів взаємодії у законодавстві України в контексті реалізації міжнародних проєктів;

- визначити проблеми організації взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні та підвищення

ефективності реалізації міжнародних проєктів та запропонувати пропозиції щодо їх вирішення.

**4. Об'єктом дослідження** є суспільні відносини у сфері організації надання благодійної допомоги.

**5. Предметом дослідження** є адміністративно-правові засади взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів в Україні.

**6. Методи дослідження.** Сукупність методів і прийомів наукового пізнання покладено в основу дослідження, серед яких метод системного аналізу та діалектика становлять базис використання конкретних наукових методів. Застосування логіко-семантичного методу дозволило обґрунтувати понятійний апарат (підрозділ 1.1, 1.2). Методи аналізу, синтезу, класифікації, групування стали основою аналізу та систематизації наукових поглядів щодо сутності взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади щодо реалізації міжнародних проєктів (підрозділи 2.1, 2.2, 2.3). Метод компаративного аналізу, правового моделювання та формально-юридичний метод використовувалися для формування пропозицій щодо імплементації міжнародних стандартів взаємодії щодо реалізації міжнародних проєктів у законодавство України, виявлення актуальних питань вдосконалення адміністративно-правового забезпечення взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів, обґрунтування шляхів забезпечення ефективності організації взаємодії щодо реалізації міжнародних проєктів на регіональному рівні (підрозділи 3.1, 3.2). *Науково-теоретичне підґрунтя* для виконання дисертації склали наукові праці фахівців у галузі філософії, загальної теорії держави і права, адміністративного права, інших галузевих юридичних наук, у тому числі зарубіжних дослідників. Емпіричну базу дослідження становлять дані щодо стану публічно-правового регулювання діяльності міжнародних благодійних організацій.

**7. Наукова новизна дослідження** одержаних результатів полягає у тому, що дисертація є однією з перших спроб комплексно, з використанням сучасних методів пізнання, урахуванням новітніх досягнень науки адміністративного права, розкрити сутність і зміст адміністративно-правових засад взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів в Україні, визначити актуальні проблеми вдосконалення правового регулювання та організації такої взаємодії. У результаті проведеного дослідження розроблено низку нових концептуальних наукових положень та висновків, запропонованих особисто здобувачем. Основні з них такі:

*уперше:*

- аргументовано виокремлено комплекс ознак, що характеризують взаємодію міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні (нормативно-правова регламентація; цілеспрямованість; інституційна багаторівневність та «інституційна ієрархія»; функціональна спрямованість щодо реалізації міжнародних проєктів; публічно-правовий характер взаємодії; гнучкість та адаптивність; адміністративно-процедурна взаємодія; контроль та звітність, взаємна відповідальність) в контексті

реалізації міжнародних проєктів як основи формуванні пропозицій щодо підвищення ефективності організації взаємодії;

- доведено, що принципами взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами публічної влади на регіональному рівні в контексті реалізації міжнародних проєктів є принцип нормативної визначеності, який за сутністю відповідає принципу законності; принцип партнерства та координації; принцип прозорості та підзвітності; принцип локалізації допомоги; принцип довгострокової сталості; принцип оперативності та гнучкості;

- аргументовано необхідність внесення змін до законів України «Про благодійну діяльність та благодійні організації», «Про місцеве самоврядування в Україні» та прийняття Закону України «Про оптимізацію механізму забезпечення діяльності органів публічної влади на регіональному рівні у взаємодії з міжнародними благодійними організаціями щодо реалізації міжнародних проєктів», а також доцільності створення окремого органу публічної влади у сфері благодійництва із відповідними територіальними управліннями - Державної агенції із благодійництва, волонтерства та неурядової діяльності;

*удосконалено:*

- підходи до визначення системи адміністративно-правових відносин за участі міжнародних благодійних організацій та органів публічної влади в процесі взаємодії на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів, як системи відносини щодо: державної реєстрації їх діяльності, їх звітності, припинення діяльності, внутрішньоорганізаційної діяльності, акредитації представництв, філій міжнародних благодійних організацій, державного контролю за діяльністю міжнародних благодійних організацій з боку органів публічної влади, адміністративної та дисциплінарної відповідальності міжнародних благодійних організацій та посадових осіб органів публічної влади тощо;

- аргументацію визначення основних напрямів взаємодії міжнародних благодійних організацій та органів публічної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів, якими є: нормативно-правовий; організаційний; економічний; інформаційний; соціально-мотиваційний;

*набули подальшого розвитку:*

- підходи до класифікації методів взаємодії міжнародних благодійних організацій та органів публічної влади на регіональному рівні, що умовно поділено на поділити на внутрішні, які охоплюють обмін інформацією, ідеями та досвідом між самими організаціями, та зовнішні – спрямовані на організацію співпраці між міжнародними благодійними організаціями та органами влади у сфері планування й реалізації проєктів;

- висновки, досягнуті на основі аналізу досвіду зарубіжних країн із нормативного регулювання діяльності благодійних організацій, їх взаємодії із органами публічної та місцевої влади зроблено про те, що: функціонування благодійних організацій, як правило, переслідує публічно корисну мету, що є базисом для звільнення їх від оподаткування; благодійні організації мають бути відкритими для широкого загалу, широко вживати заходів про розміщення інформаційних повідомлень про їх діяльність та відповідні здобуті результати; є необхідним розширення сфер благодійної діяльності, попередньо

виключивши ті, що належать до безпосереднього відання та забезпечення органів публічної влади; необхідним є функціонування окремого органу публічної влади із відповідними територіальними управліннями на місцях, що компетенційно має вирішувати задачі із забезпечення ефективності здійснення благодійництва.

**8. Теоретичне значення.** Дисертація містить наукові положення, нові науково обґрунтовані теоретичні результати проведених досліджень, що мають істотне значення в юридичній сфері та підтверджуються документами, які засвідчують проведення таких досліджень, а також свідчать про особистий внесок здобувача в науку та характеризуються єдністю змісту.

**9. Практичне значення та використання результатів дисертаційного дослідження** полягає у тому, що вони становлять як науково-теоретичний, так і практичний інтерес та можуть бути використані у таких напрямках:

- науково-дослідній сфері – основні положення та висновки дисертації можуть бути основою для подальшої розробки організаційно-правових засад діяльності міжнародних благодійних організацій в Україні;

- правотворчості – в результаті дослідження сформулюється низка пропозицій щодо внесення змін і доповнень до нормативно-правових актів, які регулюють діяльність міжнародних благодійних організацій в Україні та їх взаємодії із органами публічної влади;

- правозастосовній діяльності – використання одержаних результатів дозволить покращити організацію взаємодії міжнародних благодійних організацій із органами публічної влади на регіональному рівні;

- у навчальному процесі – матеріали дисертації можуть використовуватись під час проведення занять із дисципліни «Адміністративне право», «Адміністративне право України» у процесі підготовки підручників і навчальних посібників із відповідного навчального курсу, а також статей та наукових повідомлень на кафедрі конституційного та адміністративного права КАІ (Акт про впровадження від 5 червня 2025 року).

**10. Особистий внесок здобувача.** Дисертація є самостійною науковою працею, що відображає результати проведеного дослідження. Сформульовані теоретичні положення, висновки та пропозиції були одержані дисертанткою унаслідок аналізу та безпосереднього використання в роботі науково-інформаційних, нормативно-правових джерел і матеріалів щодо адміністративно-правових засад взаємодії органів публічної влади та міжнародних благодійних організацій на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів в Україні. Внесок здобувача полягає у розкритті сутності і змісту адміністративно-правових засад взаємодії у визначеній сфері.

**11. Апробація результатів дослідження.** Найважливіші ідеї, висновки, рекомендації, отримані в дисертації, оприлюднені на трьох міжнародних науково-практичних конференціях: Свобода, безпека та незалежність: правовий вимір (м. Київ, 2023); Interdisciplinary research: scientific horizons and perspectives (м. Рейк'явік, Ісландія, 2025); Global trends in science and education (м. Київ, 2025).

**12. Публікації.** Основні результати дослідження викладено у 4 статтях, опублікованих у наукових фахових виданнях України, а також 3 публікаціях у збірниках матеріалів міжнародних науково-практичних конференцій.

**Праці, в яких опубліковані основні результати дисертації**  
**Статті у наукових фахових виданнях України**

1. Бехтер Л. В. Сутність категорії взаємодії міжнародних благодійних організацій з органами державної влади щодо реалізації міжнародних проєктів: проблематика наукового підходу. *Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції*. 2022. № 6. С. 100–105. DOI 10.32782/39221394

2. Бехтер Л. В. Адміністративно-правовий статус суб'єктів реалізації міжнародних проєктів із благодійної допомоги на регіональному рівні. *Право і суспільство*. 2024. Вип. 1, т. 1. С. 140–144. DOI 10.32842/2078-3736/2024.1.1.21

3. Бехтер Л. В. До питання про визначення принципів діяльності органів публічної влади на регіональному рівні у взаємодії міжнародних благодійних організацій щодо реалізації міжнародних проєктів. *Право і суспільство*. 2024. № 2. С. 177–182. DOI 10.32842/2078-3736/2024.2.23

4. Бехтер Л. В. Форми та методи взаємодії міжнародних благодійних організацій та органів державної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів. *Право і суспільство*. 2025. № 1. С. 212–218. DOI 10.32842/2078-3736/2025.1.31

**Наукові праці, які додатково відображають наукові апробації результатів дисертації:**

5. Бехтер Л. В. Напрями імплементації в українське законодавство міжнародних стандартів взаємодії міжнародних благодійних організацій та органів державної влади на місцевому рівні. *Свобода, безпека та незалежність: правовий вимір* : XIII Міжнародна науково-практична конференція, м. Київ, 24 лютого 2023. Київ, 2023. С. 37–39.

6. Бехтер Л. В. Функції та напрямки взаємодії міжнародних благодійних організацій та органів державної влади на регіональному рівні щодо реалізації міжнародних проєктів. *Interdisciplinary research: scientific horizons and perspectives* : collection of scientific papers «Scientia» with proceedings of the IX International Scientific and Theoretical Conference, Reykjavík, Iceland, 7 Feb. 2025. С. 73–74. Reykjavík, Iceland, 2025. DOI 10.36074/scientia-07.02.2025

7. Бехтер Л. В. Механізми взаємодії міжнародних благодійних організацій та органів державної влади в контексті реалізації соціально орієнтованих міжнародних проєктів. *Global trends in science and education* : I Міжнародна науково-практична конференція, м. Київ, 10–12 лютого 2025. Київ, 2025. С. 1034–1038.

**13. Структура та обсяг дисертації.** Дисертація складається з анотації, вступу, 3 розділів, висновків, списку використаних джерел та додатків. Повний обсяг дисертації становить 201 сторінку, із них – 160 основного тексту. Робота містить 9 рисунків, 3 додатки. Список використаних джерел налічує 173 найменування.

**14. Характеристика особистості здобувача.** Під час підготовки дисертаційної роботи Бехтер Л.В. проявила себе як творчий дослідник і науковець, здатний самостійно на високому науково-методичному рівні вирішувати наукові та практичні завдання. Вона повною мірою володіє

сучасними методами аналізу, має належний рівень теоретичної та практичної підготовки.

**15. Оцінка мови та стилю дисертації.** Текст дисертації викладено фаховою (грамотною) українською мовою, текстове подання матеріалу відповідає стилю науково-дослідної літератури. Матеріали дослідження оформлені у відповідності до вимог Міністерства освіти і науки України.

**16. Відповідність принципам академічної доброчесності.**

Дисертація не містить необґрунтованих запозичень та плагіату. У роботі дотримано правила посилання на джерела інформації у випадку використання підходів, положень, тверджень, відомостей. Надано достовірну інформацію про результати досліджень, джерела використаної інформації.

**17. Рецензенти рекомендують:** відповідно до пп. 15, 16 Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 року № 44, *пропонується такий склад разової ради:*

**Голова ради:**

**Головко Катерина Володимирівна**, доктор юридичних наук, професор кафедри адміністративного і інформаційного права факультету права та міжнародних відносин КАІ.

**Рецензент:**

**Шапенко Людмила Олександрівна**, кандидат юридичних наук, доцент, завідувач кафедри конституційного і адміністративного права факультету права та міжнародних відносин КАІ.

**Офіційні опоненти:**

**Литвин Наталія Анатоліївна**, доктор юридичних наук, професор кафедри адміністративного права і процесу та митної безпеки Навчально-наукового інституту права Київського національного університету імені Тараса Шевченка.

**Легеца Євген Олександрович**, доктор юридичних наук, професор кафедри адміністративного та митного права Університету митної справи та фінансів.

**Карабін Тетяна Олександрівна**, доктор юридичних наук, професор, завідувач кафедри адміністративного, фінансового та інформаційного права Державного вищого навчального закладу «Ужгородський національний університет».

Усі члени разової спеціалізованої вченої ради не мають реальний чи потенційний конфлікт інтересів щодо здобувача Бехтер Лілії Валеріївни (зокрема, є його близькою особою) та/або його наукового керівника.

У результаті попередньої експертизи дисертації Бехтер Лілії Валеріївни і повноти публікації основних результатів дослідження



## **УХВАЛЕНО:**

1. Затвердити висновок про наукову новизну, теоретичне та практичне значення результатів дисертації Бехтер Лілії Валеріївни на тему «Адміністративно-правові засади діяльності органів публічної влади на регіональному рівні у взаємодії з міжнародними благодійними організаціями щодо реалізації міжнародних проєктів».

2. Вважати, що за актуальністю, ступенем новизни, обґрунтованістю, науковою та практичною цінністю здобутих результатів дисертація Бехтер Лілії Валеріївни відповідає спеціальності 081 «Право» та вимогам Порядку підготовки здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук у закладах вищої освіти (наукових установах), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року № 261 (зі змінами, внесеними згідно з Постановами КМ №283 від 03.04.2019, №502 від 19.05.2023, №507 від 03.05.2024, №426 від 08.04.2025), вимогам пп. 6, 7, 8, 9 «Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії», затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 року № 44.

3. Рекомендувати дисертаційну роботу «Адміністративно-правові засади діяльності органів публічної влади на регіональному рівні у взаємодії з міжнародними благодійними організаціями щодо реалізації міжнародних проєктів», подану Бехтер Лілією Валеріївною на здобуття ступеня доктора філософії з галузі знань 08 «Право», за спеціальністю 081 «Право».

4. Рекомендувати Вченій раді затвердити склад разової спеціалізованої вченої ради:

### **Голова ради:**

**Головко Катерина Володимирівна**, доктор юридичних наук, професор кафедри адміністративного і інформаційного права факультету права та міжнародних відносин КАІ.

### **Рецензенти:**

**Шапенко Людмила Олександрівна**, кандидат юридичних наук, доцент, завідувач кафедри конституційного і адміністративного права факультету права та міжнародних відносин КАІ.

### **Офіційні опоненти:**

**Литвин Наталія Анатоліївна**, доктор юридичних наук, професор кафедри адміністративного права і процесу та митної безпеки Навчально-наукового інституту права Київського національного університету імені Тараса Шевченка.

**Легеца Євген Олександрович**, доктор юридичних наук, професор кафедри адміністративного та митного права Університету митної справи та фінансів.

**Карабін Тетяна Олександрівна**, доктор юридичних наук, професор, завідувач кафедри адміністративного, фінансового та інформаційного права

Державного вищого навчального закладу «Ужгородський національний університет».

Результати голосування щодо рекомендації до захисту дисертації Бехтер Лілії Валеріївни:

“за” – 10

“проти” – немає

“утримались” – немає

**Головуючий на засіданні:**

професор кафедри конституційного і адміністративного права Факультету права та міжнародних відносин КАІ, д.ю.н., професор



Юрій КУНСВ

**Секретар засідання:**

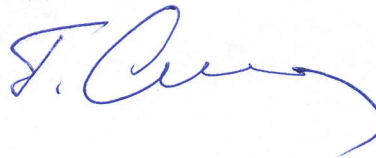
доцент кафедри конституційного і адміністративного права Факультету права та міжнародних відносин КАІ, к.ю.н., доц.



Людмила ЧУЛІНДА

**ПОГОДЖЕНО:**

проректор з наукових досліджень та трансферу технологій КАІ, д.т.н., професор



Сергій ГНАТЮК